



สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาชุมพร เขต ๑  
 เลขที่รับ ๒๙๔  
 วันที่ ๔ ต.ค. ๒๕๖๕ เวลา  
 กอก.  กสส.  กณ.  กษ.  กษ.  กส.  
 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
 กระทรวงศึกษาธิการ กทม. ๑๐๓๐๑

ที่ ศธ ๐๔๐๐๖/ว ๑๖๙๔

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเปลี่ยนแปลงแก้ไขคู่มือการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษา  
 แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกเขต

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ที่ ศธ ๐๓๐๑/๑๙๕๕  
 ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ จำนวน ๓ แผ่น  
 ๒. บัญชีเปลี่ยนแปลงแก้ไขหนังสือแนวทางการดำเนินงานการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
 โดยครอบครัว จำนวน ๓ แผ่น

กลุ่มส่งเสริมการจัดการศึกษา  
 เลขที่รับ ๑๙๒  
 วันที่ ๔ ต.ค. ๒๕๖๕  
 รุกรา  สวัสดิการฯ  
 กิจกรรมร.  กิจกรรมพิเศษ  
 ส่งเสริมคุณภาพ  อื่นๆ

ด้วยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาตาก เขต ๒ ขอรื้อว่า กรณีผู้ไม่มีสัญชาติไทย  
 และไม่มีทะเบียนบ้านสามารถยื่นคำขออนุญาตจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัวให้กับบุตร ตามกฎกระทรวง  
 ว่าด้วยสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้หรือไม่ อย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานหรือสภาการศึกษาแล้ว ขอแจ้งว่า

**ข้อกฎหมาย/แนวทางการปฏิบัติ**

- พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒  
 มาตรา ๖ การจัดการศึกษาต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย  
 จิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม มีจริยธรรมและวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่น  
 ได้อย่างมีความสุข  
 มาตรา ๑๒ นอกเหนือจากรัฐ เอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บุคคล ครอบครัว  
 องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น  
 มีสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๗  
 ข้อ ๒ ให้ครอบครัว ซึ่งประสงค์จะจัดการศึกษายื่นคำขออนุญาตจัดการศึกษาต่อสำนักงาน  
 คำขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้  
 (๓) สำเนาหรือภาพถ่ายทะเบียนบ้านของครอบครัวและผู้เรียน  
 ข้อ ๓ ให้สำนักงานเสนอคำขออนุญาตจัดการศึกษาให้คณะกรรมการพิจารณาโดยเร็ว  
 และแจ้งผลการพิจารณาคำขออนุญาตจัดการศึกษาแก่ครอบครัวที่ยื่นคำขออนุญาตจัดการศึกษาภายในสามสิบวัน  
 นับแต่วันที่รับคำขออนุญาตจัดการศึกษาตามข้อ ๒
- กรณีสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน  
 ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติ  
 การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
 ขั้นพื้นฐานหรือไปยังสภาการศึกษาโดยตรง
- มติสภาการศึกษาในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

/ข้อพิจารณา...

### ข้อพิจารณา

สภาการศึกษามีความเห็นในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ว่า การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น ได้ระบุไว้ เพื่อลดจำนวนเด็กที่ไม่ได้รับการศึกษาและเป็นการช่วยเหลือรัฐในการจัดการศึกษาเพื่อให้เด็กได้รับการศึกษา เท่าเทียมกัน ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖ ได้กำหนดว่า การจัดการศึกษา ต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทย บุคคลต่างชาตินั้นจึงไม่อาจจัดการศึกษาได้ จากพระราชบัญญัติทั้งหลายดังกล่าว กฎหมายมีเจตนารมณ์ชัดเจนในการระบุตัวผู้เรียนว่าผู้เรียนต้องมีสัญชาติไทย ประกอบกับกฎหมาย ของประเทศไทยได้อนุญาตให้บุคคลที่ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนราษฎรหรือไม่มีสัญชาติไทยสามารถเข้ารับ การศึกษาได้ในโรงเรียนของรัฐ ดังนั้น การจัดการศึกษาตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงดำเนินการได้เฉพาะผู้ที่เป็นคนไทย ในกรณีนี้ สภาการศึกษาจึงมีมติว่า การจัดการศึกษาจะต้อง ดำเนินการภายใต้กฎหมายของประเทศไทย ประกอบกับกฎหมายไม่เปิดโอกาสให้ยื่นเอกสารอื่นในการยื่น คำขออนุญาตจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัวแทนทะเบียนบ้าน ดังนั้น ครอบครัวที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย จึงไม่สามารถยื่นคำขออนุญาตจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัว แต่ผู้เรียนสามารถเข้ารับการศึกษា ขั้นพื้นฐานโดยวิธีอื่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ฉะนั้นแล้ว หากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาได้รับคำขออนุญาตจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยครอบครัวจากบุคคลต่างชาติหรือผู้แทนของบุคคลต่างชาติ ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานำคำขออนุญาต จัดการศึกษาดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด พร้อมทำความเข้าใจและแนบคำวินิจฉัย ของสภาการศึกษาในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้คณะกรรมการ ศึกษาธิการจังหวัด ผู้มีอำนาจตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัว พ.ศ. ๒๕๔๗ พิจารณาต่อไป

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานขอแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าว ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกเขตทราบ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติประกอบการเสนอคำขออนุญาตจัดการศึกษา ให้คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดพิจารณารายกรณีอื่นต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐานได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขหนังสือแนวทางการดำเนินงานการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยครอบครัว ที่ขัดต่อมติสภาการศึกษาในกรณีนี้ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพัฒนา พัฒนทวีตล)

รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักนโยบายและแผนการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
กลุ่มส่งเสริมการจัดการศึกษา  
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๕๗